

自治区工贸行业企业外包工程安全管理 暂行办法（征求意见稿）

第一章 总 则

第一条 为加强自治区工贸行业企业外包工程的安全管理和监督，明确安全生产责任，防止和减少生产安全事故，依据《中华人民共和国安全生产法》《新疆维吾尔自治区安全生产条例》等有关法律法规，制定本办法。

第二条 在自治区行政区域内（不含新疆生产建设兵团）工贸行业企业，以外包或外协方式从事与企业生产经营活动有关的技改项目、设备安装、检维修、生产协作，或者到发包单位现场（含属于发包单位管理的生产性装置和非生产性场地）开展技术服务项目的，适用本办法。

工贸行业企业内涉及建筑施工、危险化学品单元、消防设施安装、燃气工程、特种设备安装等方面的外包管理另有规定的，按其规定执行。

第三条 工贸行业企业外包工程、外包项目（以下简称外包工程）的安全生产，由发包单位全面负责，对承包单位、承租单位或外协单位（以下统称承包单位）的安全生产工作统一协调、管理，定期进行安全检查，发现安全问题的，应当及时督促整改。承包单位对其作业现场的安全生产负责。如果发生生产安全事故，发包单位应承担相应的责任；发包

单位在承担相应责任后，可依据安全生产管理协议的约定，追究承包单位的责任。

第四条 承担外包工程的有关单位应当严格执行安全生产法律、法规、规章和国家标准、行业标准规定，承担相应的安全生产责任。

第五条 工贸行业企业应当建立健全外包工程的安全管理制度及外包工程安全生产考核机制，提升外包工程安全管理水平。

第二章 发包单位的安全生产职责

第六条 发包单位应当制定本单位的外包工程安全管理制度，根据外包工程的业务特点及企业内部业务流程和分工，实行“谁引进、谁管理”“谁签字，谁负责”的要求，分别明确外包工程、作业环节的安全职责，对承包单位的安全生产实施监督管理，并定期考评。

第七条 发包单位应当审查承包单位依法具备的相应资质和安全生产条件，不得将外包工程发包给不具备相应资质和安全生产条件的承包单位或个人。

发包单位除审查承包单位的相应资质外，还应当审查承包单位或项目部的安全管理机构或安全管理人员配备、规章制度和操作规程、工程技术人员、主要设施设备、安全教育培训及特种作业人员持证上岗等情况。

第八条 发包单位应按照合同约定向承包单位提供与外包工程安全生产、应急救援等方面相关的资料，并保证资料的真实性、完整性和有效性。

第九条 发包单位应当与承包单位签订安全生产管理协议，明确各自的安全生产管理职责。安全生产管理协议应当包括下列内容：

- （一）安全生产责任；
- （二）安全投入保障；
- （三）安全设施和施工条件；
- （四）隐患排查与治理；
- （五）安全教育与培训；
- （六）事故应急救援；
- （七）安全检查与考评；
- （八）违约责任；
- （九）其他要求。

第十条 发包单位是外包工程安全投入的责任主体，应当按照国家有关规定和合同约定，及时足额向承包单位提供保障作业安全所需的资金，并监督承包单位落实到位。

第十一条 发包单位应当将承包单位及其项目部纳入本单位的安全管理体系，实行统一管理，并对承包单位进行岗位安全操作规程和安全操作技能的教育和培训。

外包工程有多个承包单位或外包工程作业过程中存在交叉作业的，发包单位应当指定专人负责，对多个承包单位的安全生产工作以及同一作业区域内多个相关方的交叉作业实施统一协调管理，定期进行安全检查。

第十二条 发包单位应提供必要的安全生产作业条件和环境，做好工程施工区域、运行设备、其他检修区域的隔离

工作，设置逃生通道，悬挂警示标志。作业前，应当向承包单位进行外包工程的安全、技术书面交底，明示作业过程中可能存在的风险，明确需要采取的安全措施，确定施工过程中的禁止和许可事项。技术交底须经双方签字确认，安全作业条件不达标、无安全技术措施和未进行安全交底的，严禁组织作业。

第十三条 对安全风险较大的技改外包工程，发包单位应成立专项领导小组，由一名公司（厂）级领导任小组组长，并实施全过程监督管理，统一协调工作过程中遇到的安全问题。发包单位要对承包单位的作业安全方案进行审核，并安排专人负责安全检查和协调，确保安全措施和应急处置措施落实到位。

第十四条 发包单位应针对作业现场的特点、主要危险、应急处理措施和安全注意事项对承包方有关人员进行安全培训，做好培训记录，承包单位作业人员经考核合格后方可进入作业现场。

第十五条 发包单位应当按照外包工程的安全管理制度及外包工程安全生产考核机制，定期对承包单位的相关资质、安全管理机构、制度规程、人员培训、设备管理、作业安全、隐患排查治理、应急预案等情况进行全面评价。日常应加强对承包单位作业现场安全检查，发现承包单位存在安全问题的，应当督促其立即整改。

在作业安全无法保证时，发包单位应及时对承包单位下达停工指令，并监督承包单位按照要求进行整改，整改完成

经双方验收合格后方可复工。

第十六条 发包单位应当按照国家有关规定建立应急救援组织，编制事故应急救援预案，并将承包单位编制的外包工程现场应急处置方案纳入本单位应急预案体系，做好不同单位之间在信息报告、应急处置等方面的关联、衔接，定期组织联动演练，做好演练评估。

第十七条 发包单位在接到外包工程事故报告后，应当立即启动相关事故应急救援响应，采取有效措施组织抢救，防止事故扩大，并依照《生产安全事故报告和调查处理条例》的规定，向事故发生地县级以上人民政府应急管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门报告，同时注意保护事故现场，不得故意破坏事故现场、毁灭有关证据。

第三章 承包单位的安全生产职责

第十八条 承包单位及其项目部应当根据承接项目的规模和特点，依法健全安全生产责任体系，完善安全生产管理制度，设置安全生产管理机构或配备专（兼）职安全生产管理人员，加强现场作业安全管理，落实各项规章制度和安全措施，定期排查并及时治理事故隐患。

承包单位及其项目部应当按照发包单位要求，做好人员定编、定岗、定责工作，制定岗位工作标准和安全操作规程，并报发包单位备案。

第十九条 承包单位应当依照有关法律、法规、规章和国家标准、行业标准的规定，以及承包合同和安全生产管理协议的约定，组织施工作业，确保安全生产。

承包单位有权拒绝发包单位的违章指挥和强令冒险作业。

第二十条 承包单位应当依法取得相应资质，并在其资质范围内承包项目，不得转包其承接的外包工程。

金属冶炼建设项目和用于生产、储存、装卸危险物品的建设项目的施工单位应当加强对施工项目的安全管理，不得倒卖、出租、出借、挂靠或者以其他形式非法转让施工资质，不得将其承包的全部建设工程转包给第三人或者将其承包的全部建设工程肢解以后以分包的名义转包给第三人，不得将工程分包给不具备相应资质条件的单位。

承包单位由于技术等方面特殊要求需要第三方合作或需要对其承包工程分包的，应按照国家有关规定执行，同时要征得发包单位同意，并进行合同约定。

第二十一条 承包单位应当依照法律、法规、规章和国家（行业）标准的规定以及承包合同和安全生产管理协议的约定，保证安全投入，不得将安全生产方面的资金挪作他用。

第二十二条 承包单位应当依照有关规定对高危作业项目编制安全方案，并经发包单位审核批准后实施。承包单位应当安排专人对方案中的安全措施和应急处置措施进行检查落实。

第二十三条 承包单位进入危险区域作业或进行危险作业时，必须严格执行发包单位的许可制度，办理相应的作业许可证，接受发包单位专人的现场监督，无作业许可证或许可证不在有效期内的，均不得进入危险区域作业或进行危险

作业。

第二十四条 进入现场作业前，发包单位与承包单位应当对作业现场安全生产条件进行检查确认，并双方签字，落实发包方生产安全主体责任，发现事故隐患后发包单位应立即组织整改并消除事故隐患，事故隐患未落实整改并消除，承包单位施工人员严禁冒险进入现场进行作业。作业过程中，承包单位发现事故隐患后应当立即治理，不能立即治理的应当采取必要的防范措施，并及时书面报告发包单位协商解决，消除事故隐患。

第二十五条 承包单位必须依法参加工伤保险，为从业人员缴纳保险费，并应当接受发包单位组织的安全生产培训与指导，组织本单位从业人员进行安全生产知识、应急处置和安全操作技能的教育培训工作，如实记录安全生产教育和培训情况。从事特种作业人员应持证上岗。

第二十六条 承包单位应当按照国家有关规定和发包单位应急管理要求，编制专项的应急预案和现场处置方案，建立应急救援队伍，配备救援设备设施和器材，定期组织演练。小型企业或者微型企业等规模较小的生产经营单位，可以不建立应急救援队伍，但应当指定兼职的应急救援人员，并且与邻近的应急救援队伍签订应急救援协议。

第二十七条 外包工程发生事故后，事故现场有关人员应当立即向承包单位及项目负责人报告，承包单位及项目负责人接到事故报告后，应当立即采取措施控制事态发展，组织开展应急救援和处置工作，并立即如实地向发包单位报

告。同时注意保护事故现场，不得故意破坏事故现场、毁灭有关证据。

第四章 监督管理

第二十八条 外包项目发生生产安全事故的，事故情况应当纳入事故发生地的统计范围。

第二十九条 外包工程发生较大及以上事故或者一年内发生三起以上一般事故的，事故发生地的设区市人民政府应急管理部门应当向承包单位登记注册地的设区市人民政府应急管理部门通报，并将承包单位纳入当地安全生产失信联合惩戒黑名单管理范围。

第三十条 应急管理部门应当加强对外包工程的安全生产监督检查，重点检查下列事项：

（一）发包单位营业执照、安全管理机构、安全生产管理协议签订、安全投入等情况；

（二）承包单位的施工资质、应当依法取得的安全生产许可证、安全投入落实、承包单位及其项目部的安全生产管理机构、技术力量配备、相关人员的安全资格和持证等情况；

（三）违法发包、转包、分包等行为；

（四）参加工伤保险，从业员工工伤保险缴纳情况；

（五）生产安全事故应急预案建立、专（兼）职应急救援队伍或签订救护协议及救援设备、设施、装备、物资配备情况。

第五章 附 则

第三十一条 本办法下列用语的含义：

（一）工贸行业企业，是指冶金、有色、建材、机械、轻工、纺织、烟草、商贸等行业企业；

（二）外包工程，是指发包单位与本单位以外的承包单位签订合同，由承包单位承接在发包单位生产经营场所内与企业生产经营活动有关的工程、检维修、生产协作或者技术服务项目；

（三）发包单位，是指将企业生产经营活动有关的工程、检维修、生产协作或者技术服务项目，发包给承包单位施工的企业；

（四）承包单位，是指承接发包单位生产经营活动有关的工程、检维修、生产协作或者技术服务项目的单位；

（五）危险区域，是指存在易燃易爆物质、有毒有害气体、高温高压及蒸汽、粉尘涉爆等危险场所；

（六）危险作业，是指进行动火、临时用电、进入有限空间、吊装、盲板抽堵、动土、断路、高处和其他危险性较高的作业；

（七）危险物品，是指易燃易爆物品、危险化学品、放射性物品等能够危及人身安全和财产安全的物品。

第三十二条 本办法由自治区应急管理厅负责解释。

第三十三条 本办法自印发之日起施行。